

Số: 74 /BC-UBND

Hoàng Hóa, ngày 28 tháng 4 năm 2017

## **BÁO CÁO**

### **Sơ kết thi hành Luật Hợp tác xã 2012**

#### **I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI LUẬT HỢP TÁC XÃ NĂM 2012**

##### **1. Tình hình xây dựng, ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật Hợp tác xã năm 2012.**

Sau khi có Luật Hợp tác xã số 23/2012/QH13 ngày 20/11/2012; Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Hợp tác xã; Thông tư số 03/2014/TT-BKHĐT ngày 26/5/2014 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn về đăng ký HTX và báo cáo tình hình hoạt động của HTX; Quyết định số 2261/QĐ-TTg ngày 15/12/2014 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hỗ trợ phát triển hợp tác xã giai đoạn 2015-2020; Quyết định số 710/QĐ-BNN-KTHT ngày 10/4/2014 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT phê duyệt Kế hoạch “Đổi mới, phát triển các hình thức tổ chức kinh tế hợp tác trong nông nghiệp”.

Ban thường vụ Huyện ủy đã ban hành Thông tri số 07-TTr/HU ngày 23/4/2015 về việc tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với việc chuyển đổi nội dung hoạt động phát triển kinh tế hợp tác xã.

UBND huyện đã tổ chức quán triệt thực hiện Luật, Nghị định, Thông tư và các văn bản của các cấp, các ngành tuyên truyền tới đội ngũ lãnh đạo các xã, thị trấn, các HTX; Xây dựng kế hoạch số 231/KH-UBND ngày 27/02/2015 về kế hoạch chuyển đổi các HTX theo Luật hợp tác xã năm 2012 và Hướng dẫn số 563/HD-UBND ngày 06/5/2015 về một số nội dung về trình tự và thủ tục chuyển đổi HTX theo Luật HTX năm 2012; Thành lập Ban chỉ đạo phát triển kinh tế tập thể huyện, do đồng chí Phó chủ tịch UBND huyện phụ trách ấn xuất làm Trưởng ban.

Các xã, thị trấn đã tổ chức tuyên truyền bằng nhiều hình thức như thông qua hội nghị, hội thi tìm hiểu về Luật HTX, thông qua đài truyền thanh đến toàn thể cán bộ đảng viên và nhân dân.

##### **2. Tình hình triển khai thực hiện các chính sách ưu đãi, hỗ trợ Hợp tác xã**

Huyện đã ban hành Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND ngày 14/11/2016 của Hội đồng nhân dân huyện Hoàng Hóa về cơ chế chính sách hỗ trợ mục tiêu giai đoạn 2016-2020 trong đó có một số chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp hỗ trợ cho tổ chức (doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ hợp tác), hộ gia đình, cá nhân (gọi chung là cơ sở sản xuất) sản xuất lúa, sản xuất lúa kết hợp với nuôi trồng thủy sản, hỗ trợ máy cày, máy nông sản, máy gieo hạt; Chính sách tái cơ cấu ngành nông nghiệp tỉnh hỗ trợ HTX bao tiêu sản phẩm cây trồng hàng hóa cho các hộ nông dân.

Một số HTX dịch vụ nông nghiệp xã được sự quan tâm của Chính quyền cùng HTX trực tiếp đi tìm kiếm thị trường bao tiêu sản phẩm cho các hộ nông dân và quy hoạch, bố trí quỹ đất cho các hợp tác xã có nơi làm việc và hoạt động kinh doanh thuận lợi phục vụ cho các hộ nông dân trên địa bàn.

### **3. Công tác quản lý nhà nước đối với kinh tế tập thể**

UBND huyện đã giao công tác quản lý nhà nước đối với kinh tế tập thể cụ thể các phòng như: Phòng Tài chính-KH chịu trách nhiệm về Quản lý nhà nước đối với các HTX, Phòng Kinh tế-HT chịu trách nhiệm theo dõi tổng hợp, hướng dẫn chỉ đạo phát triển các HTX thuộc lĩnh vực công nghiệp, điện năng, xây dựng, giao thông, dịch vụ thương mại và tiểu thủ công nghiệp, Phòng Nông nghiệp-PTNT chịu trách nhiệm theo dõi tổng hợp, hướng dẫn chỉ đạo phát triển các HTX thuộc lĩnh vực Nông-Lâm-Ngư nghiệp.

Các phòng, ngành theo chức năng, nhiệm vụ tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, nắm bắt tình hình thực tế hoạt động của các HTX để hướng dẫn, chỉ đạo và đề xuất các giải pháp tháo gỡ khó khăn và nâng cao hiệu quả hoạt động của HTX. Huy động các lực lượng xã hội, các tổ chức đoàn thể tham gia thúc đẩy phát triển kinh tế tập thể. Chỉ đạo các Hợp tác xã thực hiện tổng kết đánh giá hoạt động định kỳ hàng năm, rút kinh nghiệm trong công tác quản lý.

## **II. TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN HỢP TÁC XÃ KỂ TỪ KHI LUẬT HỢP TÁC XÃ 2012 CÓ HIỆU LỰC THI HÀNH (01/7/2013 ĐẾN 31/12/2016)**

### **1. Đánh giá chung về tình hình phát triển Hợp tác xã**

Đến nay trên địa bàn huyện Hoằng Hóa có tổng số 83 HTX đang hoạt động.

*Trong đó:*

- HTX dịch vụ nông nghiệp	45 HTX
- HTXDV Nông nghiệp và Điện năng	3 HTX
- HTXDV Môi trường	1 HTX
- HTX tiểu thủ công nghiệp	10 HTX
- HTX điện năng	13 HTX
- HTX xây dựng	1 HTX
- HTX vận tải	2 HTX
- HTX DV thương mại	2 HTX
- HTX tín dụng	6 HTX

Tổng số HTX đã chuyển đổi hoạt động hoặc đã hoạt động phù hợp với luật HTX 2012 là 83 HTX, trong đó có 48 HTX dịch vụ nông nghiệp, 29 HTX ở các lĩnh vực công nghiệp, điện năng, xây dựng, giao thông, dịch vụ thương mại, tiểu thủ công nghiệp và 6 HTX tín dụng.

### **2. Đánh giá kết quả phát triển HTX theo lĩnh vực**

Sau khi Luật Hợp tác xã 2012 được Quốc Hội thông qua và có hiệu lực thi hành từ 01/7/2013, dưới sự lãnh đạo chỉ đạo của các cấp, các ngành, sự nỗ lực phấn đấu của đội ngũ cán bộ HTX trên địa bàn, nhìn chung các HTX trong huyện tiếp tục thể hiện được vai trò tích cực, chủ động tạo mối liên kết, hợp tác, phát huy được năng lực sản xuất đối với các thành viên. Kết quả hoạt động của các loại hình HTX trong năm 2016 đạt được, như sau:

#### **2.1 Lĩnh vực nông - lâm - ngư nghiệp.**

Các HTX tiếp tục cố gắng khắc phục những khó khăn nội tại để triển khai các khâu dịch vụ cho các hộ thành viên và hộ nông dân trên địa bàn, tạo điều kiện thuận lợi để các hộ gieo cấy kịp thời, chăm sóc cây trồng, đẩy mạnh chuyên dịch cơ cấu cây trồng có giá trị kinh tế cao và thúc đẩy phát triển chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản, cung ứng đầu vào, liên kết tiêu thụ nông sản cho nông dân góp phần vào tăng trưởng sản xuất nông nghiệp.

Đến 31/12/2016 số HTX hoạt động trong lĩnh vực nông, lâm nghiệp, thủy sản có 48 HTX, trong đó có 22,9% số HTX hoạt động tốt, 56,3% HTX hoạt động khá và 20,8% số HTX hoạt động yếu kém. Số lượng thành viên HTX là 3.600 thành viên; doanh thu bình quân năm 2016 của HTX nông, lâm, ngư nghiệp đạt 378 triệu đồng/HTX, lợi nhuận bình quân đạt 152 triệu đồng/HTX (doanh thu phát sinh chủ yếu dịch vụ nội bộ trong HTX). Có 25 hợp tác xã đã liên kết sản xuất và tiêu thụ nông sản cho nông dân với diện tích trên 700 ha gồm: ngô ngọt, ngô giống, lúa giống, khoai tây, ớt, rau VietGAP....

Số lao động làm việc thường xuyên trong HTX là 750 lao động, số lao động đồng thời là thành viên HTX 2.200 người, với mức thu nhập bình quân là 21,5 triệu đồng/năm. Các HTX nông, lâm ngư nghiệp trên địa bàn huyện đã tổ chức thực hiện được các khâu dịch vụ đáp ứng một số nhu cầu của thành viên HTX và cộng đồng dân cư tại địa phương như: dịch vụ thủy lợi, cung ứng giống vật tư nông lâm, ngư nghiệp, tiêu thụ sản phẩm, chuyển giao tiến bộ kỹ thuật, làm đất, tu sửa và làm mới kênh mương nội đồng, đầu tư mua máy cày-mạ khay để áp dụng cơ giới hóa đồng bộ vào sản xuất nông nghiệp, sản xuất rau an toàn theo tiêu chuẩn VietGAP... đã giải quyết việc làm cho người lao động ở khu vực nông thôn, góp phần vào ổn định và phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Tiêu biểu như: HTX DVNN và Điện năng Hoàng Hợp đầu tư 1,05 tỷ đồng mua máy gieo hạt, máy cày, máy làm đất và nhà lưới trồng rau; HTX DVNN Hoàng Lưu đầu tư hơn 500 triệu đồng mua 2 máy cày, mạ khay, máy gieo hạt, máy làm đất; HTX dịch vụ nông nghiệp Hoàng Thịnh đầu tư mua 2 máy cày; các HTX tiêu biểu trong liên kết bao tiêu sản phẩm các cây trồng hàng hóa có giá trị kinh tế cao như HTX DVNN Quỳnh Chữ sản xuất và bao tiêu sản phẩm 50 ha lúa lai F1; HTX DVNN Hoàng Trung liên kết viện ngô sản xuất bao tiêu ngô giống 27 ha/vụ và sản xuất tiêu thụ khoai tây, HTX Hoàng Xuyên, Hoàng Thắng, Hoàng Đạo, Hoàng Đức, Hoàng Thành, Hoàng Trạch, Hoàng Thanh, Hoàng Yên, Hoàng Hải... liên kết sản xuất và bao tiêu khoai tây với Công ty cổ phần Quốc tế An Việt.

### **2.2 Lĩnh vực công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp và thương mại.**

Các HTX đã nỗ lực phân đầu tìm kiếm thị trường, đầu tư các thiết bị, phương tiện để duy trì mở rộng sản xuất, đảm bảo việc làm và mang lại thu nhập cho thành viên và người lao động.

Đến nay, toàn huyện có 29 HTX đang hoạt động trên các lĩnh vực công nghiệp, điện năng, xây dựng, giao thông, dịch vụ thương mại và tiểu thủ công nghiệp. Nhìn chung các HTX đã hoạt động có lãi, tạo công ăn, việc làm và thu nhập cho các thành viên HTX. Tuy nhiên, các HTX quy mô còn nhỏ, chưa vươn mạnh ra các thị trường, mặc dù đã có nhiều cố gắng nhưng vẫn bị hạn chế về vốn, thị trường, công nghệ, lao động kỹ thuật nên gặp nhiều khó khăn trong cạnh tranh với các thành phần kinh tế khác.

### **2.3 Lĩnh vực quỹ tín dụng nhân dân:**

Trên địa bàn toàn huyện có 7 quỹ tín dụng nhân dân, trong đó có 1 quỹ TDND xã Hoàng Đồng ngừng hoạt động và thuộc diện kiểm soát đặc biệt, còn lại 6 HTX.

Các quỹ tín dụng nhân dân đã tăng cả về doanh thu, lợi nhuận và thu nhập của người lao động, đã xây dựng được trụ sở làm việc và mở rộng các địa điểm giao dịch sang các xã khác trên địa bàn; trang bị được máy vi tính, mua sắm trang

thiết bị... nâng cao vị thế và thị phần hoạt động. Các quỹ đã góp phần tích cực vào xoá đói giảm nghèo, hạn chế nạn cho vay nặng lãi, tăng năng lực sản xuất kinh doanh, mở mang ngành nghề ở nông thôn. Một số quỹ có mức lãi cao như: Quỹ tín dụng thị trấn Bút Sơn, quỹ tín dụng xã Hoàng Trinh...

#### **2.4 Tổ hợp tác (THT):**

Đến nay, trên địa bàn Hoàng Hoảng Hóa có 26 tổ hợp tác với 982 thành viên được thành lập theo quy định của Nghị định số 151/2007/NĐ-CP ngày 10/10/2007 của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của tổ hợp tác.

Hoạt động của THT chủ yếu là tổ đoàn kết trên biển nhằm giúp đỡ lẫn nhau về kinh nghiệm khai thác, khoa học kỹ thuật, nguồn vốn, tiêu thụ sản phẩm, phòng chống thiên tai, cứu hộ cứu nạn trên biển, tạo việc làm và góp phần xoá đói giảm nghèo tăng thu nhập cho các thành viên.

### **III. TỒN TẠI KHÓ KHĂN VÀ BÀI HỌC KINH NGHIỆM**

#### **1. Những tồn tại, hạn chế:**

- Cấp ủy đảng, chính quyền, nhất là người đứng đầu một số xã chưa quán triệt đầy đủ các chủ trương, chính sách của đảng và nhà nước đối với xây dựng và phát triển kinh tế HTX; về vai trò, sự cần thiết của HTX trong phát triển sản xuất nông nghiệp gắn với Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới nên chưa quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, tuyên truyền, vận động nông dân tham gia HTX; hỗ trợ, phát triển và đổi mới HTX theo luật năm 2012, hoặc trên địa bàn không có HTX nông nghiệp.

- Một số HTX, đặc biệt là người đứng đầu HTX còn nặng tư duy bảo thủ, trông chờ, ỷ lại, hoạt động cầm chừng, quá phụ thuộc, dựa dẫm vào cấp ủy, chính quyền, chưa chủ động xây dựng phương án đổi mới, huy động vốn góp, cung cấp dịch vụ đầu vào, đầu ra phục vụ sản xuất,... hoặc xây dựng phương án giải thể để tổ chức đại hội thông qua theo quy định của Luật HTX năm 2012.

- Năng lực đội ngũ cán bộ quản lý và điều hành như chủ tịch HĐQT, Giám đốc, Kiểm soát, Kế toán một số HTX còn nhiều yếu kém về năng lực, trình độ quản trị HTX; khả năng nhạy bén trong cơ chế kinh tế thị trường; khả năng thu hút, tập hợp thành viên; khả năng nhận biết, nắm bắt cơ hội đầu tư sản xuất kinh doanh dịch vụ nhưng ngại đổi mới, ngại giao lưu, ngại tham gia các khóa đào tạo, huấn luyện để nâng cao năng lực hoạt động thực tiễn thúc đẩy HTX phát triển, chưa tận dụng được các chính sách hỗ trợ của nhà nước đối với HTX.

- UBND một số xã chưa thực hiện tốt nhiệm vụ quản lý nhà nước, chưa phân công cán bộ, công chức theo dõi-phụ trách đối với các HTX trên địa bàn, không có người tham mưu, không nắm được hoạt động, không yêu cầu các HTX có báo cáo định kỳ 6 tháng, 1 năm với UBND xã nên các xã thiếu số liệu và chưa thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo đối với UBND huyện.

#### **2. Nguyên nhân:**

- Một số cấp uỷ Đảng và một bộ phận cán bộ, đảng viên và nhân dân chưa nhận thức đúng mô hình hoạt động HTX, chưa phân biệt được sự khác nhau giữa mô hình HTX hoạt động theo Luật HTX năm 2012 với HTX hoạt động năm 2003.

- Cơ sở vật chất phục vụ cho hoạt động của HTX còn nghèo nàn, nhiều HTX chưa có trụ sở HTX làm việc, điểm dịch vụ cung ứng vật tư phục vụ sản xuất; việc vay vốn ngân hàng để hoạt động rất khó khăn, nếu có vay phải dùng tài sản thế chấp của cá nhân, số lượng vốn vay không được nhiều.

### **3. Bài học kinh nghiệm:**

- Để hoạt động của Hợp tác xã thật sự có hiệu quả thì người đứng đầu Chủ tịch HĐQT, Giám đốc phải là người có tư duy, năng động, dám nghĩ dám làm, tổ chức kinh doanh các loại hình dịch vụ.

- Tích cực tuyên truyền sâu rộng hơn nữa về Luật Hợp tác xã năm 2012 và các văn bản hướng dẫn dưới Luật.

- Chính quyền các cấp cần quan tâm hơn nữa tới chính sách hỗ trợ cho hợp tác xã phát triển.

### **4. Đề xuất, kiến nghị**


- Trung ương cần có chính sách hỗ trợ cho các Hợp tác xã được xây dựng trụ sở làm việc, các cơ sở hạ tầng của HTX và các mô hình phát triển sản xuất... Thủ tục vay vốn đối với Hợp tác xã cần được đơn giản hơn để tạo điều kiện cho Hợp tác xã có vốn tổ chức hoạt động.

- Đề nghị Trung ương sớm ban hành hướng thông tư hướng dẫn cụ thể từng lĩnh vực hoạt động của HTX./.

#### ***Nơi nhận:***

- Sở Kế hoạch và đầu tư;
- Liên minh Hợp tác xã tỉnh;
- Lưu: VT, NN.

**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Đình Tuy**