

Số: 09/PA - UBND

Hoàng Hóa, ngày 16 tháng 5 năm 2017.

PHƯƠNG ÁN

Ứng phó thiên tai theo cấp độ rủi ro.

Trong những năm gần đây, thiên tai xảy ra bất thường, với tần suất ngày càng tăng, phạm vi rộng, cường độ lớn, đã gây nhiều thiệt hại về người, tài sản của nhà nước và nhân dân trong huyện. Để chủ động phòng tránh và ứng phó với thiên tai nhằm hạn chế đến mức thấp nhất thiệt hại về người, nhà cửa và các công trình xây dựng. UBND huyện xây dựng phương án ứng phó thiên tai theo cấp độ rủi ro thiên tai, cụ thể như sau.

PHẦN THỨ NHẤT

Đánh giá hiện trạng và nguồn lực phòng chống thiên tai

I. KHÁI QUÁT ĐẶC ĐIỂM, TÌNH HÌNH

Hoàng Hóa là huyện đồng bằng ven biển chiều dài bờ biển là 12Km; có 26 xã ven đê và 5 xã tiếp giáp với biển (H.Trường, H. Hải, H. Tiến, H. Thanh, H. Phụ); 5 xã cửa sông (H. Châu, H. Phong, H. Đạt, H. Hà, H. Yên); có 16 xã có đồng nuôi trồng Thủy sản ngoại đê với diện tích 1097 ha. Riêng 5 xã tiếp giáp với biển và 5 xã ven cửa sông có dân cư sinh sống cách nước 200m là 589 hộ = 2.470 nhân khẩu; số dân sinh sống cách mép nước 500m là 1.242 hộ = 4.963 nhân khẩu (trong đó có 460 hộ = 920 khẩu có nhà tạm ngoại đê trông coi đồng NTTS, 30 hộ = 60 khẩu có chòi canh trên biển để trông coi ngao) thuộc diện không an toàn khi có bão và ATNĐ xảy ra.

Ngoài ra, những xã có dân cư sinh sống ngoại đê như Hoàng Khánh, Hoàng Phụng, Hoàng Giang, Hoàng Cát, Hoàng Xuyên ... Phần lớn ở nhà cấp 4A, 4B, 4C, khi có lũ sông mực nước báo động từ cấp 3 trở lên, cần phải sơ tán để đảm bảo an toàn.

II. ĐÁNH GIÁ HIỆN TRẠNG:

1 . Hệ thống đê điều:

Toàn huyện có 86,7km đê, trong đó: Đê trung ương từ cấp I đến cấp III dài 41,9km; đê cấp IV dài 32,2 Km; đê cấp 5 dài 7,1 km và đê bồi dài 5,5km; có 83 cống dưới đê; 12 trạm bơm dưới đê. Nhìn chung nhiều tuyến đê xung yếu đã và đang được đầu tư nâng cấp là cơ bản đáp ứng trong công tác PCTT&TKCN; còn lại các tuyến xung yếu như đê Hữu Lạch Trường qua xã Hoàng Minh-Hoàng Đức, đê Tây sông Cùng qua xã Hoàng Đạo-Hoàng Thắng-Hoàng Lưu; đê Đông sông Cùng đoạn Hoàng Ngọc-Hoàng Đông cần phải sẵn sàng phương án ứng phó trong thiên tai, lụt bão.

2. Hệ thống tiêu úng: Hệ thống công trình kênh tưới, tiêu cấp 1, 2 toàn huyện có 71 kênh tưới, tiêu tổng chiều dài là 277km; trong đó 37 kênh tưới dài 151Km, 34 kênh tiêu dài 126Km. Có 53 trạm bơm (trong đó: có 1 Trạm bơm tiêu (Đông Châm - Hoàng Đức), 4 trạm bơm tưới, tiêu kết hợp (TB Hoàng Vinh1,

Hoàng Sơn 2, Tế Độ - Hoàng Phúc, Ngọc Đình - Hoàng Hà còn lại là các trạm bơm tưới) và 4 cửa tiêu chính là: Cổng tiêu 3 cửa Hoàng Châu, Đập Bộ Đầu, cổng tiêu Ngọc Đình, cổng tiêu 3 cửa Hoàng Phú.

3. Hiện trạng về y tế:

Trên địa bàn huyện có 02 Bệnh viện đa khoa, 01 Trung tâm y tế và 43 Trạm y tế xã, thị trấn đã được đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, cơ bản đã đáp ứng được yêu cầu sơ cứu ban đầu cho nhân dân khi có thiên tai xảy ra. Đủ cơ sở thuốc cấp cứu phòng chống dịch bệnh, dụng cụ phương tiện chống dịch bệnh, vệ sinh môi trường trong và sau thiên tai.

4. Tổ chức bộ máy chỉ huy:

- UBND huyện đã kiện toàn Ban chỉ huy PCTT&TKCN huyện theo quy định của Nghị định số 66/2014/NĐ-CP ngày 04/7/2014, với sự tham gia của các ngành và các phòng ban liên quan.

- Thành lập Tiểu Ban tiền phương, hậu phương phục vụ công tác PCTT&TKCN năm 2017. Thông báo phân công nhiệm vụ các thành viên Ban chỉ huy phòng PCTT&TKCN huyện.

PHẦN THỨ HAI

Các điều kiện để xây dựng phương án ứng phó với các mức độ thiên tai.

Căn cứ Luật Phòng, chống thiên tai số 33/2013/QH13;

Căn cứ Nghị định số 66/2014/NĐ-CP ngày 4/7/2014 của Chính phủ Quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai;

Căn cứ Quyết định số 44/2014/QĐ-TTg ngày 15/8/2014 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết về cấp độ rủi ro thiên tai.

Nhằm chủ động công tác phòng, chống thiên tai, ứng phó kịp thời, hiệu quả, giảm thiểu thiệt hại do thiên tai gây ra, góp phần thực hiện thắng lợi nhiệm vụ kinh tế xã hội của huyện, UBND huyện xây dựng Phương án để ứng phó với các mức độ thiên tai cụ thể như sau:

1. Phương án ứng phó thiên tai bao gồm một số nội dung chính:

- Bảo vệ công trình phòng, chống thiên tai và công trình trọng điểm (đê, kè, cống, hồ, đập, hệ thống trạm bơm tưới, tiêu, mương tưới tiêu...).

- Phương án và địa điểm sơ tán, bảo vệ người, tài sản, bảo vệ sản xuất.

- Đảm bảo an ninh trật tự, giao thông, thông tin liên lạc.

- Phối hợp chỉ đạo, chỉ huy phòng tránh, ứng phó thiên tai và tìm kiếm cứu nạn;

- Xác định nguồn nhân lực ứng phó thiên tai;

- Chuẩn bị vật tư, phương tiện, trang thiết bị, nhu yếu phẩm cho hoạt động phòng, chống thiên tai (theo phương châm 4 tại chỗ: Chỉ huy tại chỗ; lực lượng tại chỗ; phương tiện, vật tư tại chỗ; hậu cần tại chỗ).

- Tổ chức thường trực, trực ban cập nhật thông tin diễn biến thiên tai; chuẩn bị địa điểm sơ tán; tổ chức tập huấn, huấn luyện, diễn tập kỹ năng phòng, chống thiên tai.

2. Nội dung cụ thể của từng Phương án:

Phương án số: /PA- UBND ngày /5/2017 về Ứng phó với bão mạnh và siêu bão và Phương án số: 03/PA- UBND ngày 21/3/2017 về Di dân (có phương án kèm theo).

PHẦN THỨ BA

Tổ chức thực hiện

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ của các cấp, các ngành Ban chỉ huy PCTT&TKCN huyện giao nhiệm vụ cho các cấp, các ngành tập trung làm tốt một số nhiệm vụ cụ thể như sau:

1. Phòng Nông nghiệp & PTNT.

- Phối hợp với các đơn vị: Hạt quản lý đê, Chi nhánh Thủy nông thường xuyên kiểm tra các công trình đê điều, hồ đập, trạm bơm, hệ thống cống dưới đê, kênh tiêu để phát hiện xử lý ngay những hư hỏng phát sinh.

- Tham mưu cho UBND huyện xây dựng các kế hoạch ứng phó: Tai nạn tàu thuyền trên biển; động đất, sóng thần; bão, ATTĐ, vỡ đê; cháy rừng.

2. Phòng Kinh tế hạ tầng.

- Tham mưu xây dựng kế hoạch về bố trí lực lượng, vật tư, phương tiện đảm bảo thông suốt các tuyến đường giao thông; sập đổ công trình, nhà cao tầng

- Kiểm tra, quản lý lực lượng phương tiện vận tải, hệ thống cầu, cống, đôn đốc nhà thầu thi công theo tiến độ.

- Kiểm tra hệ thống chống sét, các công trình công cộng; nhất là trường học, nơi tập trung đông người, đôn đốc bổ sung, hoàn chỉnh hệ thống chống sét bảo vệ công trình, tính mạng nhân dân trước mùa mưa bão.

- Tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện điều động phương tiện, máy móc công trình khi cần thiết.

- Lập kế hoạch chuẩn bị dự phòng đầy đủ các mặt hàng thiết yếu để phục vụ công tác PCTT và sinh hoạt của nhân dân.

- Có phương án đảm bảo hậu cần cho các vùng bị chia cắt khi bão lũ lớn xảy ra.

3. Phòng Lao động TB&XH.

- Trước khi vào mùa mưa bão, tổ chức kiểm tra đánh giá các đối tượng chính sách, hộ nghèo, neo đơn, già cả, nhà cửa có nguy cơ mất an toàn trong mùa mưa bão, phối hợp với UBND các xã, thị trấn có phương án hỗ trợ, giúp đỡ chằng chéo nâng cấp sửa chữa, sơ tán khỏi vùng trũng, thấp, vùng ngoại đê.

- Khi có bão lũ xảy ra nắm chắc mức độ thiệt hại như: chết người, sập đổ nhà, ngập lụt,... đánh giá mức độ thiệt hại, triển khai kế hoạch cứu trợ kịp thời.

- Phối hợp với Mặt trận tổ quốc, Hội Chữ thập đỏ tiếp nhận cứu trợ của các tổ chức cá nhân, lập phương án phân phối hàng cứu trợ kịp thời, đúng đối tượng bị thiệt hại do bão lũ gây ra.

4. Phòng Tài nguyên - Môi trường.

- Phối hợp với Trung tâm y tế hướng dẫn các xã, nhân dân làm vệ sinh môi trường, thu gom rác thải trước mùa mưa bão.

- Dự báo vùng có nguy cơ sạt lở để các xã có phương án sơ tán người, tài sản ra khỏi vùng sạt lở. Tổ chức thực hiện các biện pháp đảm bảo vệ sinh môi trường sau lụt bão.

- Tham mưu cho UBND huyện xây dựng kế hoạch ứng phó với sự cố tràn dầu trên biển và trên đất liền

5. Phòng Y tế.

Phối hợp với Trung tâm Y tế, Bệnh viện đa khoa, Trạm y tế các xã chuẩn bị sẵn sàng cơ sở thuốc để phục vụ cán bộ và nhân dân trong thời gian 3 ngày. Tham mưu cho Ban chỉ huy PCTT & TKCN huyện phối hợp với Trung tâm Y tế và

Bệnh viện đa khoa tăng cường cán bộ cho các xã khi có các ổ dịch bệnh trong thời gian mưa bão và khắc phục hậu quả sau bão lụt.

6. Phòng Giáo dục – Đào tạo.

- Tổ chức chỉ đạo việc kiểm tra, tu sửa trường lớp đảm bảo an toàn cho học sinh trong mùa mưa bão;

- nắm chắc tình hình diễn biến của bão lũ, tham mưu kịp thời cho UBND huyện thông báo cho học sinh nghỉ học, đảm bảo an toàn cho học sinh và giáo viên. Những phòng học không đảm bảo an toàn kiên quyết không cho học sinh vào học.

7. Hạt quản lý đê Hoàng Hóa:

- Xây dựng kế hoạch tập huấn cho các lực lượng, cán bộ chủ chốt các ban ngành có liên quan, các Ban chỉ huy PCTT&TKCN và các lực lượng: canh đê, lực lượng xung kích và an toàn hồ đập trên toàn huyện trước mùa mưa lũ. Các lực lượng này phải được tập huấn nắm vững chuyên môn, nghiệp vụ. Công tác tập huấn xong trước ngày 15/6/2017.

- Phối hợp chặt chẽ với UBND các xã kiểm tra phát hiện ngay những sự cố ban đầu. Tham mưu cho BCH PCTT&TKCN huyện về công tác kỹ thuật nắm tình hình diễn biến của lũ lụt, kịp thời xử lý tình huống xảy ra.

8. Ban chỉ huy PCTT-TKCN các xã, thị trấn và các đơn vị.

- Chấp hành nghiêm túc công tác PCTT&TKCN, phối hợp chặt chẽ với Mặt trận tổ quốc và các tổ chức đoàn thể động viên nhân dân thực hiện các biện pháp phòng tránh nhằm hạn chế thấp nhất thiệt hại do mưa bão gây ra.

- Bổ sung các phương án, kiện toàn BCH PCTT&TKCN và các hồ sơ báo cáo về Ban chỉ huy PCTT&TKCN huyện. Trong mùa lũ phải thường xuyên tuần tra canh gác phát hiện kịp thời các sự cố đê điều, hồ đập và xử lý ngay từ giờ đầu.

- Thực hiện tốt phương châm “4 tại chỗ”, chủ động phòng chống đối phó kịp thời khi có bão, lũ xảy ra. Thực hiện chức năng nhà nước về giải quyết các vi phạm đê điều trên địa bàn quản lý.

- Xây dựng phương án hộ đê, hồ đập, phòng chống úng. Xây dựng trọng điểm nơi có nguy cơ xảy ra sự cố trong mùa mưa bão; có phương án sơ tán dân các vùng ngoại đê, vùng trũng thấp thật cụ thể đến từng thôn. Đồng thời có phương án hậu cần cho di dân, lực lượng tuần tra canh gác đê xử lý sự cố xảy ra.

9. Ban chỉ huy quân sự huyện:

- Lập phương án huy động dân quân tự vệ, lực lượng xung kích trên địa bàn tham gia hộ đê, ứng cứu giữa các cụm, các xã khi sự cố xảy ra.

- Lập phương án tìm kiếm cứu nạn cứu hộ năm 2017.

- Có phương án báo cáo Bộ chỉ huy quân sự tỉnh xin lực lượng về ứng cứu khi có bão lũ lớn xảy ra.

10. Công an huyện:

Điều tra, nắm chắc các loại phương tiện đường bộ và đường thủy trên địa bàn huyện. Tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện điều động phương tiện phục vụ PCTT khi cần thiết. Kiểm tra, xử lý nghiêm các loại xe quá tải đi trên đê. Đảm bảo an ninh và trật tự an toàn xã hội, phối hợp với Ban chỉ huy quân sự huyện và các địa phương tham gia cứu hộ, cứu nạn khi có thiên tai xảy ra.

11. Bưu điện, Trung tâm Viễn thông huyện.

- Kiểm tra, sửa chữa các tuyến đường dây điện thoại đảm bảo thông tin liên lạc thông suốt trong mọi tình huống.

- Bố trí, giao nhiệm vụ cho đội giao thông hoá tốc để giữ liên lạc từ xã đến huyện khi cần thiết.

12. Điện lực Hoàng Hóa: Kiểm tra lại hệ thống đường dây tải điện, các thiết bị an toàn cho các trạm biến áp và mạng điện, có phương án xử lý sự cố nhanh, an toàn khi tình huống xảy ra.

13. Chi nhánh Thủy lợi:

Lập, bổ sung, hoàn chỉnh Phương án bảo vệ PCTT các trạm bơm, trạm tiêu úng. Kiểm tra lại hệ thống tiêu úng, sẵn sàng bơm tiêu để giảm bớt ngập úng trong đồng.

13. Đài truyền thanh huyện, xã.

Xây dựng chương trình, kế hoạch tuyên truyền phổ biến Luật đê điều, Luật phòng, chống thiên tai. Thông tin kịp thời đầy đủ chính xác những diễn biến về thời tiết, bão, lũ, áp thấp nhiệt đới và những thiệt hại do thiên tai bão lũ gây ra và các chủ trương, biện pháp phòng tránh và khắc phục hậu quả bão lũ thiên tai.

14. Các ban ngành liên quan trong huyện.

Căn cứ theo chức năng nhiệm vụ, kiện toàn Ban chỉ huy, bổ sung và triển khai phương án PCTT&TKCN năm 2017 sát với tình hình thực tế của đơn vị mình, tuyên truyền, vận động cán bộ, nhân dân thực hiện Luật đê điều, Luật phòng, chống thiên tai, có kế hoạch dự trữ lương thực, thực phẩm, chủ động tự cứu lấy mình trước khi Nhà nước đến cứu.

- Công tác di dân: Trong trường hợp tuyến đê yếu có nguy cơ vỡ đê cao bất khả kháng nhận được lệnh của Chủ tịch kiêm Trưởng BCH PCTT&TKCN huyện, UBND các xã cùng với các lực lượng hỗ trợ nhân dân di chuyển trước hết là con người và tài sản đến các vị trí an toàn (Địa điểm để di dân đến theo phương án di dân của huyện và xã) để đảm bảo tính mạng cũng như tài sản của nhân dân.

- Trong xử lý sự cố nguy hiểm. Các xã, thị trấn cần hỗ trợ thêm vật tư, trang thiết bị. Ban chỉ huy PCTT&TKCN các xã phải có văn bản báo cáo để Ban chỉ huy PCTT&TKCN huyện đề nghị cấp trên hỗ trợ kịp thời.

Hoạt động của BCH PCTT&TKCN các cấp.

- Khi có tin báo bão và áp thấp ảnh hưởng đến tỉnh Thanh Hoá và mực nước lũ trên sông Mã, sông Lạch Trường ở mức Báo động I.

+ Ban chỉ huy PCTT&TKCN huyện: Thường trực của BCH phải có mặt tại Văn phòng BCH theo dõi chặt chẽ mọi diễn biến của lũ bão, nhận xét tình hình và có biện pháp chỉ đạo cụ thể.

+ Các Cụm triển khai cho các thành viên xuống các xã, thị trấn được phụ trách đôn đốc thực hiện Kế hoạch, trực tại Văn phòng các cụm, theo dõi chặt chẽ diễn biến và báo cáo thường xuyên về thường trực Ban chỉ huy PCTT&TKCN huyện. Số ĐT: 02373.865.138.

+ Ban chỉ huy PCTT&TKCN các xã, thị trấn và các đơn vị tập trung về Công sở xã, đơn vị theo dõi chặt chẽ diễn biến của lụt, bão để chỉ đạo kịp thời chính xác. Trưởng Ban chỉ huy các xã, thị trấn báo cáo thường xuyên về Văn phòng các cụm đã được phân công về tình hình diễn biến của lụt, bão.

- Khi có tin bão khẩn cấp và nước lũ ở mức Báo động II

+ Toàn thể Ban chỉ huy PCTT&TKCN huyện phải có mặt để họp triển khai, chỉ đạo công tác PCTT&TKCN.

+ Ban chỉ huy PCTT&TKCN các xã, thị trấn, các đơn vị: Kiểm tra lần cuối cùng Phương án chống lụt bão của đơn vị mình về vật tư, vật liệu dự phòng đã giao, tập trung về các vị trí xung yếu.

+ Bố trí lực lượng xung kích phòng chống bão lụt ở các địa phương, địa bàn xung yếu lưu ý công trình công cộng, gia đình neo đơn, gia đình thương binh liệt sĩ.

+ Lực lượng canh đê thường xuyên tuần tra canh gác đê kịp thời phát hiện các sự cố hư hỏng của công trình báo cáo kịp thời để xử lý ngay giờ đầu.

+ Chế độ trực ban: 24/24 giờ.

- Khi có bão đổ bộ trực tiếp vào tỉnh Thanh Hoá và nước lũ các sông đến mức báo động cấp III.

+ Ban chỉ huy PCTT&TKCN huyện: Giữ vững thông tin liên lạc với BCH PCTT tỉnh, các xã và các ngành; đề ra biện pháp cụ thể cho từng trọng điểm, trọng yếu để hoàn thành nhiệm vụ.

+ Ban chỉ huy PCTT&TKCN các xã, đơn vị: Chỉ để một bộ phận liên hệ với huyện, còn lại tập trung lực lượng để xử lý tình huống xấu xảy ra. Lực lượng canh đê đi tuần tra canh gác các tuyến đê, chia thành ca, kíp tuần tra 24/24h, có sổ sách ghi chép đầy đủ. Lực lượng xung kích phải sẵn sàng nhận nhiệm vụ, phát hiện kịp thời các hư hỏng của công trình báo cáo kịp thời, chính xác để có biện pháp xử lý giờ đầu, đảm bảo an toàn cho công trình. Lực lượng an toàn hồ đập có trách nhiệm thường xuyên kiểm tra công trình hồ đập như mực nước, thân đập, hệ thống tràn xả lũ..., thuộc xã quản lý. Lực lượng Cứu thương sơ tán kịp thời, cứu chữa những người bị nạn, sơ tán người già, trẻ em đến khu vực an toàn. Lực lượng thông tin, hoả tốc phải giữ vững thông tin liên lạc với các cấp, các ngành để chỉ đạo kịp thời nhanh chóng công tác PCTT.

+ Các xã có dân sống ngoại đê, chuẩn bị Phương án di dời dân đến nơi an toàn khi có lũ lên, phải có địa điểm cụ thể, phân công cán bộ lãnh đạo xã phụ trách. Phải chuẩn bị lương thực thực phẩm, thuốc men, nước uống từ 3-7 ngày.

+ Chế độ trực: các Ban chỉ huy PCTT huyện, xã, thị trấn và các đơn vị trực: 24/24 giờ.

+ Chế độ báo cáo: Khi có bão lũ đổ bộ trực tiếp, yêu cầu các Cụm, các xã, các ngành báo cáo về Thường trực Ban chỉ huy PCTT-TKCN huyện thường xuyên, bất kỳ, định kỳ theo quy định.

- Tổng hợp báo cáo thiệt hại sau bão lũ và các biện pháp khắc phục.

+ Sau mỗi trận mưa bão xảy ra, yêu cầu các Ban chỉ huy PCTT&TKCN cơ sở đánh giá sát thực thiệt hại và báo cáo nhanh về thường trực Ban chỉ huy huyện để tổng hợp báo cáo cấp trên.

+ Các xã, thị trấn, các đơn vị họp rút kinh nghiệm, đánh giá hiệu quả quá trình chỉ đạo, điều hành. *MU*

Nơi nhận:

- VP trực chỉ huy PCTT&TKCN tỉnh (b/c);
- Trực HU, HĐND huyện (b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện (b/c);
- UBND các xã, thị trấn;
- Cán bộ công chức chỉ đạo xã;
- Lưu: VT.



Nguyễn Đình Tuy