

Số: 08 /KL-UBND

Hoàng Hóa, ngày 19 tháng 10 năm 2017

**KẾT LUẬN**

**Về việc thẩm tra, xác minh nội dung đơn tố cáo của công dân**

Căn cứ Điều 29, Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;  
Căn cứ Luật Tố cáo ngày 11/11/2011; Nghị định số 76/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Tố cáo;  
Ngày 13/9/2017 Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định số 5099/QĐ-UBND V/v xác minh nội dung đơn tố cáo của công dân.

**Nội dung tố cáo**, các ông: Lê Quang Trung, ông Đỗ Minh Thảo, ông Vũ Xuân Ba và ông Trịnh Minh Tân tố cáo UBND xã Hoàng Trung trong quá trình quản lý Nhà nước có dấu hiệu vi phạm trong XDCB, quản lý sử dụng đất đai và thu thầu Kí ốt chợ.

Căn cứ báo cáo kết quả thẩm tra xác minh số 196/BC-ĐXM ngày 18/10/2017 của Trưởng đoàn xác minh, các tài liệu, chứng cứ và báo cáo giải trình của các đối tượng liên quan đối chiếu với quy định của pháp luật, Chủ tịch UBND huyện kết luận:

**A. KẾT QUẢ THẨM TRA, XÁC MINH:**

**I. Nội dung thứ nhất:**

1. Tố cáo công trình Trung tâm VHTT xã xây dựng không thực hiện đấu thầu công khai; hiện trạng đã bị rạn nứt. Hạng mục san lấp mặt bằng TTVHTT nhà thầu không vét đất ruộng và đắp đất núi thay vì đắp cát. Công trình đường đi vào sân vận động hiện tại đã bị xuống cấp, đơn giá đội lên cao.

2. Kết quả xác minh.

Năm 2014, 2015 để hoàn thành các tiêu chí xây dựng nông thôn mới, phục vụ hội họp, sinh hoạt văn hóa, văn nghệ TDTT của nhân dân. UBND xã Hoàng Trung thực hiện đầu tư xây dựng một số hạng mục công trình thuộc Trung tâm VHTT xã:

2.1. Công trình Nhà văn hóa đa năng không thực hiện đấu thầu công khai, hiện trạng đã bị rạn nứt.

*a. Việc chỉ định thầu xây lắp công trình.*

Dự án xây dựng Nhà văn hóa đa năng được UBND huyện phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật tại Quyết định số 2029/QĐ-UBND ngày 25/7/2014 và UBND xã Hoàng Trung ban hành Quyết định số 100/QĐ-UBND ngày 15/5/2015 V/v phê duyệt bổ sung dự toán: Tổng mức đầu tư 4.747.724.533đ (trong đó XL 3.809.910.000đ; chi khác 576.878.774đ; dự phòng 360.935.759đ).

Ngày 25/7/2014, UBND xã phê duyệt kế hoạch đấu thầu tại Quyết định số 146/QĐ-UBND và Quyết định số 160/QĐ-UBND ngày 07/8/2014 chỉ định thầu đơn vị xây lắp là Công ty Cổ phần xây dựng Phan Anh, ngày 08/8/2014 ký hợp đồng tổ chức thi công, giá trị hợp đồng xây lắp 3.809.886.000đ.

Công trình xây dựng hoàn thành nghiệm thu, bàn giao đưa vào sử dụng tháng 4/2015 được chủ tịch UBND xã phê duyệt quyết toán tại quyết định số 63/QĐ-UBND ngày 22/3/2017, giá trị 4.183.450.000đ (XL 3.725.454.000đ; CK 457.996.000đ). Mặt khác ngày 19/01/2017, Sở Xây dựng đã có kết luận thanh tra số 0370/LK-SXD về việc thanh tra thực hiện đầu tư một số công trình trên địa bàn huyện Hoàng Hóa, trong đó có công trình Nhà văn hóa đa năng xã Hoàng Trung.

Theo quy định việc UBND xã Hoàng Trung phê duyệt kế hoạch đấu thầu tại Quyết định số 146/QĐ-UBND ngày 25/7/2014 là chưa đúng thẩm quyền: Vì đây là công trình sử dụng vốn Trái phiếu Chính Phủ và vốn ngân sách tỉnh (3.500.000.000đ) phải được UBND huyện phê duyệt kế hoạch đấu thầu.

**Như vậy nội dung này công dân tố cáo đúng một phần:** Vì UBND xã Hoàng Trung đã phê duyệt kế hoạch đấu thầu không đúng thẩm quyền. Tuy nhiên, căn cứ điểm a, khoản 01, điều 40 Nghị định số 85/2009/NĐ-CP ngày 15/10/2009 (có hiệu lực ngày 01/12/2009) của Chính Phủ hướng dẫn thi hành Luật Đấu thầu quy định: Các trường hợp được chỉ định thầu và điều kiện áp dụng “... gói thầu xây lắp, gói thầu lựa chọn tổng thầu xây dựng (trừ gói thầu lựa chọn tổng thầu thiết kế) có giá gói thầu không quá 5 tỷ đồng thuộc dự án đầu tư phát triển quy định tại khoản 1 Điều 1 của Luật Đấu thầu...” thì chủ đầu tư có thể lựa chọn nhà thầu đối với công trình trên thông qua hình thức chỉ định thầu.

*b. Kiểm tra hiện trạng rạn nứt Nhà văn hóa đa năng.*

Ngày 26/9/2017, Đoàn Thanh tra cùng với đại diện UBND xã Hoàng Trung, công chức ĐC-XD, HỖND xã, MTTQ-Thanh tra nhân dân (sau đây gọi chung là đại diện xã), đơn vị thi công và các công dân có đơn tố cáo kiểm tra, thực tế nhà văn hóa, kết quả: Công trình hiện đang sử dụng bình thường, phần khung, cột bê tông, sàn, mái không có vết nứt. Riêng khu tiếp giáp nhà vệ sinh; tường hồi phía bắc, phía tây nhà vệ sinh; phía nam phòng thư viện.....***có một số vết nứt chỉ dài từ 01-3,7m.***

Theo quy định của nhà nước, công trình trên đã hết thời gian bảo hành; hơn nữa công trình đã được Sở xây dựng thanh tra, kết luận về chất lượng công trình “*Qua kiểm tra thực tế công trình, nhìn chung, các kích thước hình học cơ bản đảm bảo theo hồ sơ thiết kế được duyệt*”. Tuy nhiên để đảm bảo an toàn quá trình sử dụng, lâu dài; trong khi cấp huyện không có phương tiện, trang thiết bị kiểm tra. UBND xã có trách nhiệm đề nghị cơ quan chuyên môn có thẩm quyền kiểm tra, xác định nguyên nhân vết nứt chỉ tường và thực hiện khắc phục (nếu có) theo kết quả giám định và kết luận của cấp có thẩm quyền.

**Như vậy, nội dung công dân tố cáo là đúng.**

2.2. Hạng mục san lấp mặt bằng TTVHTT nhà thầu không thực hiện việc vét đất ruộng (bóc phong hóa) và đắp đất núi thay vì đắp cát.

Dự án san lấp mặt bằng Trung tâm VHTT xã Hoàng Trung được UBND xã phê duyệt báo kinh tế kỹ thuật tại Quyết định số 116/QĐ-UBND ngày 24/6/2014: Tổng mức đầu tư 3.502.601.000đ. Công trình do Công ty Cổ phần xây dựng Phan Anh thi công hoàn thành nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng tháng 11/2014 được Chủ tịch UBND xã Hoàng Trung phê duyệt quyết toán tại Quyết định số 64/QĐ-UBND ngày 22/3/2017.

- Kết quả kiểm tra, xác minh thực tế: Ngày 26/9/2017. Đoàn thanh tra cùng đại diện xã, đơn vị thi công và ông Lê Quang Trung; ông Vũ Xuân Ba; ông Đỗ

Minh Thảo đã tiến hành kiểm tra hiện trường, đào xác suất 03 điểm tại 03 vị trí mặt bằng sân vận động, kết quả cho thấy nhà thầu thi công: ***Có bóc đất phong hóa, đào hết lớp đất đắp là đất núi; đến lớp đất tự nhiên màu đen chắc, không có cỏ, rác.***

Theo hồ sơ dự toán thiết kế được phê duyệt tại quyết định số Quyết định số 116/QĐ-UBND ngày 24/6/2014, thì đất san lấp mặt bằng Sân vận động: Là đất núi lấy tại mỏ Huy Hoàng, không phải là san lấp bằng cát như tổ cáo của công dân. Mặt khác ngày 19/01/2017, Sở Xây dựng đã có kết luận thanh tra số 0370/KL-SXD về việc thanh tra thực hiện đầu tư một số công trình trên địa bàn huyện Hoàng Hóa, trong đó có công trình san lấp mặt bằng Sân vận động.

**Như vậy, nội dung công dân tố cáo là chưa đúng.**

2.3. Công trình đường đi vào sân vận động đơn giá đội lên cao; hiện tại đã bị xuống cấp.

Đường đi vào Trung tâm VH TT, mương thoát nước được UBND xã phê duyệt báo kinh tế kỹ thuật tại Quyết định số 40/QĐ-UBND ngày 15/02/2015: Tổng mức đầu tư 1.006.403.000đ (trong đó XL 835.966.000đ; chi khác 84.048.000đ; dự phòng 86.389.000đ).

Công trình do công ty Cổ phần xây dựng Phan Anh, khởi công xây dựng tháng 3/2015; hoàn thành nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng tháng 6/2015 được cấp có thẩm quyền thẩm định phê duyệt quyết toán giá trị 795.394.000đ (XL 721.862.000đ; CK 73.532.000đ).

- Kiểm tra hồ sơ dự toán xây dựng và hồ sơ thẩm tra quyết toán công trình hoàn thành: Các chi phí nhân công, vật liệu, chi phí quản lý đầu tư xây dựng công trình đơn giá được áp dụng theo các văn bản quy định của Nhà nước, tại các Quyết định số 3592/QĐ-UBND, 3593/QĐ-UBND, 3594/QĐ-UBND ngày 01/11/2011 của UBND Tỉnh về đơn giá xây dựng và Quyết định số 957/QĐ-BXD ngày 29/9/2009 của Bộ xây dựng về định mức chi phí quản lý dự án và đầu tư xây dựng công trình...

Ngày 22/3/2017 Chủ tịch UBND xã phê duyệt quyết toán công trình tại quyết định số 66/QĐ-UBND, giá trị 795.384.000đ (XL 721.862.000đ; CK 73.522.000đ). Cắt giảm giá trị quyết toán so với dự toán duyệt là 211.019.000đ (XL 114.104.000đ; CK 10.526.000đ; dự phòng 86.389.000đ).

Đoàn thanh tra cùng đại diện xã, đơn vị thi công và ông Lê Quang Trung; ông Vũ Xuân Ba; ông Đỗ Minh Thảo kiểm tra thực địa ngày 26/9/2017, kết quả cho thấy hiện trạng mặt đường bị bong tróc lớp mặt, không có ổ gà. Theo quy định tại Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng thì công trình đã hết thời gian bảo hành (sau 12 tháng tính từ ngày nghiệm thu tháng 6/2015).

Tuy nhiên, đây là công trình dân sinh phục vụ cho sản xuất và đi lại của nhân dân, thời gian bàn giao đưa vào sử dụng mới hơn 02 năm. UBND xã Hoàng Trung làm việc, đề nghị với đơn vị thi công sửa chữa, bảo dưỡng những vị trí bong tróc đảm bảo đi lại của nhân dân.

**Như vậy, nội dung công dân tố cáo có nội dung đúng, có nội dung chưa đúng:** Đúng là hiện trạng tuyến đường bị bong tróc lớp mặt bê tông tại một số vị trí. Chưa đúng là đơn giá xây dựng công trình đã được áp dụng theo quy định của Nhà nước.

**II. Nội dung thứ Hai:** Đề nghị thanh tra các công trình xây dựng: Tu bổ, tôn tạo đền thờ Triệu Việt Vương; Cầu Sông Áu; đoạn Kênh tưới thôn Trung Hậu.

Kiểm tra hồ sơ xây dựng, gồm: Thiết kế dự toán, hồ sơ thi công, hoàn công, thanh quyết toán công trình cơ bản đầy đủ theo quy định. Các công trình xây dựng đáp ứng yêu cầu sử dụng, phù hợp với thực tế; trình tự thủ tục đầu tư xây dựng đảm bảo, công trình xây dựng hoàn thành, được nghiệm thu, bàn giao đưa vào sử dụng; được phòng Tài chính-Kế hoạch huyện thẩm tra quyết toán vốn đầu tư và cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết toán. Xã đã bố trí nguồn vốn thanh toán các công trình và yêu cầu đơn vị thi công xuất hóa đơn thuế GTTG.

Kết quả kiểm tra còn có thiếu sót, vi phạm, đó là: Công tác quản lý, giám sát chưa chặt chẽ dẫn đến nghiệm thu, phê duyệt quyết toán 02/03 công trình chưa đúng với khối lượng thực tế thi công, cụ thể:

1. Công trình: Tu bổ, tôn tạo DTLS đền thờ Triệu Việt Vương: Hạng mục nhà giải vũ, nhà bia, nhà vệ sinh, sân, đường.

Công trình được UBND huyện phê duyệt báo kinh tế kỹ thuật tại Quyết định số 13/QĐ-UBND ngày 09/01/2013. Do Công ty THHH Xây dựng & Thương Mại Trường Thịnh thi công, khởi công tháng 3/2014, hoàn thành tháng 12/2014.

- Dự toán được duyệt 2.276.606.000đ (XL 1.978.136.000đ; chi khác 230.764.000đ, dự phòng 67.706.000đ).

Tuy nhiên sau đó do không bố trí được nguồn vốn để đầu tư xây dựng các hạng mục công trình theo thiết kế, dự toán được duyệt, nên UBND xã chỉ thực hiện xây dựng 02 hạng mục nhà bia và nhà vệ sinh, còn các hạng mục khác như nhà giải vũ, sân và đường chưa thực hiện được.

- Công trình được phòng Tài chính-Kế hoạch huyện thẩm tra quyết toán vốn đầu tư và được cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết toán tại quyết định số 267/QĐ-UBND ngày 09/12/2015, giá trị 801.879.000đ (trong đó XL 668.700.000đ, chi khác 133.179.000đ, dự phòng 0). Trong đó ngân sách cấp trên hỗ trợ 350.000.000đ, còn lại là vốn ngân sách xã 451.879.000đ.

- Giá trị thanh tra: 782.276.000đ (XL 649.097.000đ; CK 133.179.000đ);

- Qua thanh tra phát hiện vi phạm phải thu hồi số tiền 19.603.000đ Công ty THHH Xây dựng & Thương Mại Trường Thịnh do nghiệm thu và tính sai khối lượng thực tế thi công (khung học cửa, quạt thông gió, xí bệt, vôi, chậu rửa...).

- Nợ phải trả chi khác: 26.454.000đ.

2. Công trình Cầu Sông Áu-thôn 4, Hoàng Trung.

Công trình được UBND huyện phê duyệt báo kinh tế kỹ thuật tại Quyết định số 2736/QĐ-UBND ngày 28/10/2014. Do Công ty cổ phần Tư vấn & Xây lắp Hợp Thành thi công, khởi công tháng 3/2015, hoàn thành tháng 8/2015.

- Dự toán được duyệt 1.220.999.000đ (XL 993.461.000đ; chi khác 169.207.000đ, dự phòng 58.331.000đ)

- Công trình được phòng Tài chính-Kế hoạch huyện thẩm tra quyết toán vốn đầu tư và được cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết toán 1.093.409.000đ (XL 972.455.000đ, chi khác 120.954.000đ, dự phòng 0). Trong đó ngân sách cấp trên hỗ trợ 497.000.000đ, còn lại là vốn ngân sách xã 596.409.000đ.

- Kết quả kiểm tra hiện trường: Công trình đang sử dụng bình thường phục vụ việc đi lại và sản xuất của nhân dân; kiểm tra đo đạc thực tế về khối lượng,

tính toán giá trị công trình thống nhất với kết quả nghiệm thu và quyết toán được phê duyệt.

- Nợ phải trả: 175.420.000đ (XL 65.455.000đ; chi khác 109.965.000đ).

3. Công trình mương tưới thôn Trinh Hà, Trung Hậu, Xa Vệ.

Công trình được Phòng NN&PTNN huyện thẩm định và UBND xã Hoàng Trung phê duyệt báo kinh tế kỹ thuật tại Quyết định số 191/QĐ-UBND ngày 20/12/2011. Do Công ty THHH Tư vấn xây dựng Hoàng Lộc thi công, khởi công tháng 01/2012, hoàn thành tháng 3/2012.

- Dự toán được duyệt toàn tuyến 2.591.160.000đ (XL 2.114.163.000đ; chi khác 241.436.977đ, dự phòng 235.560.023đ)

- Công trình được phòng Tài chính-Kế hoạch huyện thẩm tra quyết toán vốn đầu tư và được cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết toán 2.088.143.000đ (XL 1.893.138.000đ, chi khác 195.005.000đ, dự phòng 0). Ngân sách cấp trên không hỗ trợ, nguồn vốn từ ngân sách xã và nguồn hợp pháp khác.

**\* Đoàn Thanh tra kiểm tra, đo đạc thực tế đoạn kênh tưới thôn Trung Hậu (như nội dung đơn công dân tố cáo).**

- Theo quyết định phê duyệt quyết toán giá trị công trình 344.230.000đ (XL 319.067.000đ; CK 25.163.000đ);

- Kết quả kiểm tra thực địa chiều dài đoạn mương thôn Trung Hậu là 381m (trong đó có cả sửa chữa 8m cống); giá trị thanh tra 315.201.000đ (XL 290.038.000đ; CK 25.163.000đ). Theo UBND xã và đơn vị thi công giải trình: Quá trình thi công xã đã thống nhất với đơn vị thi công sửa chữa thêm tuyến kênh tưới dài 23m từ ngã ba rẽ vào Dương Thanh đến cống đình làng Trung Hậu, không lập hồ sơ phát sinh mà tính bù trừ giá trị vào 400m mương theo dự toán được phê duyệt. Nội dung này không được Đoàn Thanh tra chấp nhận, đề nghị đơn vị thi công và UBND xã lập hồ sơ xây dựng thanh quyết toán theo quy định.

- Giảm phần xây lắp 29.029.000đ so với quyết toán phê duyệt, lý do: nghiệm thu, tính sai khối lượng thực tế thi công (bê tông đáy, mác xây, trát mương, nhân công...)

Giá trị cắt giảm thu hồi của đơn vị xây lắp là Công ty THHH Tư vấn xây dựng Hoàng Lộc.

- Nợ phải trả: 0đ.

**Như vậy, nội dung công dân tố cáo đề nghị thanh tra 03 công trình trên là có cơ sở:** Kết quả kiểm tra đã phát hiện vi phạm số tiền 48.632.000đ, thu hồi về Tài khoản chờ xử lý Thanh tra huyện.

**III. Nội dung thứ ba:** Tố cáo việc cấp đất dọc đường Trung Khánh từ Bắc sông Mã đến thôn Trung Hậu: Giao sai kích thước (chiều rộng 5m, nhưng thực tế giao chiều rộng 4,8m) và tăng số lô so với MBQH.

- Kết quả kiểm tra: Năm 2002, UBND xã lập MBQH 29 lô đất ở dọc đường Trung-Khánh (Thôn Trung Hậu) được UBND huyện phê duyệt ngày 10/10/2002. DT đất ở 2.980m<sup>2</sup>. Ngày 16/10/2002, UBND huyện ban hành Quyết định số 675/QĐ-CT về việc thu hồi đất để giao đất ở 30 lô: Trong đó có 29 lô đất cùng mặt bằng và **01 lô DT 150m<sup>2</sup>, thôn Trinh Hà không thuộc MBQH trên.**

- Việc bàn giao đất cho các hộ dân: Khi đo đạc thực tế để giao đất cho các hộ chiều rộng phía bắc của các lô đất (giáp đường Trung-Khánh không đủ 5m/01 lô) như trong MBQH, lý do thiếu: Khi quy hoạch đo đạc hiện trạng chưa chính

xác nên thiếu chiều rộng mặt đường và giao tăng cho hộ ông Lê Văn Long 01m cạnh phía bắc, giáp đường Trung-Khánh (vì trước đây ông đã nhận thầu sản xuất nông nghiệp, đã xây dựng công trình để trông coi, sản xuất nên xã thống nhất giao tăng cho ông).

Ngày 22/3/2003 UBND xã họp các hộ dân bàn bạc và được các hộ thống nhất kích thước, diện tích từng lô như sau: 05 lô từ lô số 1-5 (giao đúng kích thước, DT trong MBQH). Lô số 6 (hộ ông Long) tăng chiều rộng 01m; còn lại 23 lô giảm kích thước mặt đường 0,2m (được lùi chiều dài về phía sau) nên diện tích các lô vẫn đủ theo MBQH.

- Việc cấp GCNQSD đất cho các hộ dân: Sau khi giao đất, UBND xã đã lập hồ sơ đề nghị và được UBND huyện ban hành Quyết số 617 QĐ/CT V/v giao đất ở và cấp GCNQSDĐ cho 29 hộ dân. Tuy nhiên khi kiểm tra GCNQSDĐ đã cấp cho các hộ có kích thước chiều rộng về phía bắc không đúng kích thước như biên bản họp và bàn giao đất ngoài thực địa. Đoàn Thanh tra, UBND xã và công dân có đơn kiểm tra, đo đạc hiện trạng sử dụng đất của các hộ: Trong 29 lô đất có 11 lô thực tế sử dụng đúng với Giấy CNQSDĐ đã cấp; còn lại 18 lô cạnh phía bắc giáp đường Trung-Khánh thực tế sử dụng chưa đúng với GCNQSDĐ và MBQH. Trong đó có 07 hộ đã xây dựng nhà ở cố định và 11 hộ đã chuyển nhượng cho người khác. Hơn nữa các hộ được giao đất đã sử dụng từ năm 2003 đến nay không có ý kiến thắc mắc gì khác.

**Như vậy, nội dung tố cáo có nội dung đúng, có nội dung chưa đúng.** Đúng là năm 2003, UBND xã Hoàng Trung giao đất ngoài thực địa cho 23 hộ với kích thước mặt tiền là 4,8m và thực tế sử dụng đất hiện nay của các hộ kích thước không đúng với MBQH được phê duyệt. Chưa đúng là số lô đất được giao theo mặt bằng quy hoạch (dọc đường Trung Khánh-thôn Trung Hậu) là 29 lô, không phải xã giao tăng số lô như đơn tố cáo.

**IV. Nội dung thứ tư:** Đề nghị làm rõ số tiền thu thầu 15 kiốt chợ Thị Tứ năm 2015, không có trong quyết toán nguồn thu ngân sách xã.

Năm 2014, thực hiện Nghị Quyết số 17/2014/NQ-HĐND ngày 01/01/2014 của Hội Đồng nhân dân xã V/v xây dựng quầy bán hàng (Kiốt) chợ Thị Tứ: Thực hiện Nghị quyết trên, UBND xã đã tổ chức xây dựng xong 15 quầy hàng nghiệm thu, bàn giao để cho các hộ thuê bán hàng, tăng thu cho ngân sách xã.

- Ngày 25/12/2014, UBND xã Hoàng Trung tổ chức ký hợp đồng với 13 hộ dân thuê kiốt để kinh doanh (trong đó có 1 hộ 3 kiốt), diện tích 01 kiốt là 24m<sup>2</sup>; thời hạn 10 năm kể từ ngày 25/12/2014, thu tiền một lần, số tiền 60.000.000đ/kiốt.

Kết quả kiểm tra: Các hộ đã nộp đủ số tiền 900.000.000đ vào ngân sách xã theo hợp đồng đã ký (kèm theo các phiếu thu tiền, sổ quỹ tiền mặt); trong đó năm 2014: 420.000.000đ; năm 2015: 420.000.000đ, năm 2016 là 60.000.000đ. Số tiền thu đã nộp Kho bạc Nhà nước, được phòng Tài chính-Kế hoạch thẩm định quyết toán các năm 2014, 2015, 2016.

Quá trình xác minh ông Trung có cung cấp cho Đoàn xác minh báo cáo công tác Tài chính ngân sách xã Hoàng Trung năm 2015 (số 12/BC-UBND ngày 15/01/2016): Tại phần biểu tổng hợp thu ngân sách xã không thể hiện tiền thu kiốt chợ Thị Tứ 420.000.000đ. Theo Kế toán NSX giải trình: Trong biểu kèm theo báo cáo số 12/BC-UBND, số tiền thu kiốt được tổng hợp chung trong mục thu đóng góp tự nguyện.

**Như vậy: Nội dung phản ánh của công dân là chưa đúng:** Vì 13 hộ thuê 15 kiốt chợ Thị Tứ đã nộp đủ số tiền 900.0000.000đ vào ngân sách xã, nộp Kho bạc Nhà nước và được quyết toán ngân sách xã các năm 2014, 2015, 2016.

Tuy nhiên UBND xã Hoàng Trung cần rút kinh nghiệm trong việc công khai số liệu quyết toán ngân sách trước nhân dân: Số liệu phải rõ ràng, cụ thể để nhân dân nắm được và giám sát, tránh phát sinh đơn thư khiếu kiện.

**V. Nội dung thứ năm:** Công trình đường Trung Khánh do UBND huyện làm chủ đầu tư, nhưng UBND xã lại chi trả số tiền 2.220.427.000đ từ nguồn ngân sách xã năm 2015.

- Tuyến đường giao thông liên xã Trung-Khánh trong quá trình sử dụng đoạn qua thôn Trung Hậu và Xa Vệ xuống cấp hư hỏng, tạo thành ổ gà đi lại khó khăn, nhất là khi mưa bão, nhân dân có ý kiến tại các hội nghị tiếp xúc cử tri. UBND xã đã đề nghị huyện đầu tư nâng cấp nhưng huyện chưa bố trí được nguồn vốn, nên chưa thực hiện được. Năm 2014 để phục vụ đi lại của nhân dân trong xã và hoàn thành tiêu chí xây dựng nông thôn mới; Ban TV, Ban chấp hành Đảng ủy họp thống nhất chủ trương; HĐND xã có Nghị quyết số 17/2014/NQ-HĐND ngày 01/01/2014 V/v cải tạo nâng cấp đường Trung-Khánh từ quốc lộ 1A đến cầu làng Xa Vệ. Ngày 02/8/2014, xã lập Tờ trình 149/TTr-UBND báo cáo UBND huyện đề nghị được sửa chữa, nâng cấp tuyến đường. UBND huyện đồng ý giao xã Hoàng Trung thực hiện. Tuy nhiên sau đó UBND huyện nhận dự án áp dụng thí điểm vật liệu mới (nhựa các bon) trong thi công đường, nên đã quyết định đầu tư xây dựng Đoạn từ quốc lộ 1A đến cổng vào đình làng Trung Hậu: Công trình do UBND huyện làm chủ đầu tư, nguồn vốn ngân sách huyện chi trả trực tiếp cho đơn vị thi công, tư vấn và chi khác. UBND huyện không cấp kinh phí cho UBND xã hoặc ủy quyền cho xã thanh toán tiền xây dựng công trình.

- Đoạn đường còn lại từ cổng đình làng Trung Hậu (giáp với tuyến đường huyện làm) đến cầu đầu làng Xa Vệ. UBND xã tiến hành lập các thủ tục hồ sơ sửa chữa, nâng cấp tuyến đường theo quy định trình cấp có thẩm quyền phê duyệt. Công trình do Công ty cổ phần Tư vấn & Xây lắp Hợp Thành thi công: Khởi công tháng 8/2014, hoàn thành tháng 2/2015, công trình thi công xong được nghiệm thu, bàn giao đưa vào sử dụng, được thẩm tra phê duyệt quyết toán giá trị 2.578.271.000đ (trong đó: XL 2.313.510.000đ, CK 264.761.000đ). Công trình do UBND xã làm chủ đầu tư, nguồn vốn NSX chi trả, ngân sách cấp trên không hỗ trợ.

- Để đảm bảo tiêu thoát nước cho tuyến đường, cùng thời điểm thi công đường Trung Khánh, UBND xã tiến hành xây dựng rãnh thoát nước dọc hai bên đường (đoạn qua khu dân cư-từ phía tây Bưu điện xã đến cầu đầu làng Xa Vệ). Công trình do Công ty cổ phần Tư vấn & Xây lắp Hợp Thành thi công: Khởi công tháng 7/2014, hoàn thành tháng 11/2015, công trình thi công xong được nghiệm thu, bàn giao đưa vào sử dụng, được thẩm tra phê duyệt quyết toán giá trị 2.128.328.000đ (trong đó: XL 1.944.919.000đ, CK 183.409.000đ). Công trình do UBND xã làm chủ đầu tư, nguồn vốn do: Ngân sách tỉnh hỗ trợ 897.000.000đ, ngân sách xã 1.012.212.000đ và nhân dân 04 thôn Xa Vệ thống nhất đóng góp 219.116.000đ (cụ thể: Hộ có đất mặt đường 250.000đ/01m dài; các hộ còn lại: Độ tuổi LĐ, cán bộ CNVC 100.000đ/người; ngoài độ tuổi LĐ 50.000đ/người).

**Như vậy, nội dung tố cáo là chưa đúng:** Vì trong năm 2014, 2015 tại xã Hoàng Trung thực hiện 3 dự án khác nhau xây dựng đường và làm rãnh thoát nước đường Trung Khánh: Nguồn kinh phí cấp cho từng dự án (công trình) khác nhau; không phải như đơn nêu đường giao thông Trung-Khánh do huyện làm nhưng UBND xã lại cấp ngân sách trả số tiền xây dựng công trình trên là 2.220.427.000đ.

## **B. KẾT LUẬN.**

Như vậy trong 07 nội dung đơn tố cáo: Có 01 nội dung đúng; 03 nội dung chưa đúng; 03 nội dung có đúng, có nội dung chưa đúng và kết quả thanh tra 03 công trình đơn nêu, có 02 công trình cắt giảm số tiền 48.632.000đ so với quyết toán được phê duyệt.

UBND xã Hoàng Trung trong công tác quản lý, sử dụng đất đai; xây dựng cơ bản có một số thiếu sót, vi phạm đó là:

- Quá trình khảo sát, đo đạc quy hoạch đất ở chưa chính xác, nên khi giao đất ngoài thực địa cho các hộ dân còn thiếu cạnh phía bắc đường Trung-Khánh (giảm từ 5m xuống 4,8m) và thống nhất giao tăng cho hộ ông Long 01m so với mặt bằng quy hoạch. Nhưng khi lập hồ sơ đề nghị cấp GCNQSDĐ không báo cáo cấp có thẩm quyền để điều chỉnh mặt bằng và cấp GCNQSDĐ đúng theo biên bản họp với các hộ và hiện trạng sử dụng đất (mà vẫn đề nghị cấp GCNQSDĐ theo kích thước MBQH đã được phê duyệt).

- Công tác quản lý, giám sát một số công trình XDCB chưa chặt chẽ dẫn đến nghiệm thu, thanh toán sai khối lượng phải xuất toán, thu hồi số tiền 48.632.000đ (Trong đó: Công trình Tu bổ, tôn tạo DTLS đền thờ Triệu Việt Vương là 19.603.000đ, công trình mương tưới đoạn qua thôn Trung Hậu 29.029.000đ và phê duyệt Kế hoạch đấu thầu công trình Nhà văn hóa đa năng chưa đúng thẩm quyền. Việc sửa chữa kênh tưới từ ngã ba rẽ vào Dương Thanh đến cổng đình làng Trung Hậu, không lập hồ sơ xây dựng theo quy định mà tính bù trừ vào đoạn kênh thôn Trung Hậu thì công còn thiếu (chiều dài) theo dự toán thiết kế được duyệt.

- Việc công khai số liệu quyết toán thu, chi ngân sách, xây dựng cơ bản: Có nội dung còn chưa chi tiết, rõ ràng, nên công dân chưa nắm được dẫn đến phát sinh đơn thư khiếu kiện.

*Những thiếu sót, vi phạm trên: Trách nhiệm thuộc ông Đào Minh Tuấn, thời kỳ làm Chủ tịch UBND xã; Công chức ĐC-XD; các thành viên UBND xã trong việc quy hoạch, giao đất cho các hộ dân dọc đường Trung-Khánh thời kỳ năm 2002, 2003 và Trưởng ban Ban quản lý dự án, các thành viên và cán bộ, công chức tham gia nghiệm thu, quyết toán 02 công trình xây dựng nêu trên.*

## **C. BIỆN PHÁP XỬ LÝ.**

### **1. UBND xã Hoàng Trung:**

- Chấn chỉnh công tác quản lý Nhà nước trên lĩnh vực đất đai, quản lý đầu tư xây dựng cơ bản, tài chính ngân sách, thu và sử dụng các khoản đóng góp của nhân dân. Tăng cường tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật (nhất là Luật tiếp công dân, Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo..) đến cán bộ, Đảng viên và nhân dân biết thực hiện đúng quy định. Tổ chức công khai công tác thu chi tài chính, đóng góp, ủng hộ của nhân dân; công khai xây dựng các công trình tại địa phương theo quy



định, số liệu phải rõ ràng, cụ thể, dễ hiểu; tránh tình trạng công dân hiểu lầm phát sinh đơn thư khiếu kiện.

- Kiểm tra đo đạc, xin ý kiến phòng Tài nguyên & Môi trường huyện báo cáo UBND huyện xem xét quyết định điều chỉnh GCNQSDĐ đã cấp đúng kích thước và thực tế sử dụng đất hiện nay của các hộ.

- Làm việc với cơ quan chuyên môn có thẩm quyền kiểm tra, xác định nguyên nhân vết nứt chỉ tường Nhà văn hóa đa năng xã và thực hiện theo kết quả giám định và đề nghị Công ty Cổ phần xây dựng Phan Anh sửa chữa lại mặt đường đi vào Trung tâm VH TT xã, đảm bảo đi lại cho nhân dân.

- Đôn đốc Công ty THHH Xây dựng & Thương Mại Trường Thịnh và Công ty THHH Tư vấn xây dựng Hoàng Lộc nộp số tiền 48.632.000đ vào tài khoản chờ xử lý Thanh tra huyện, tại Kho bạc Nhà nước huyện Hoàng Hóa.

- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm tập thể và cá nhân cán bộ, công chức trong thực thi nhiệm vụ còn để xảy ra những thiếu sót, vi phạm trên.

## 2. Các phòng chuyên môn huyện.

- Phòng Tài nguyên&MT; Tài chính-Kế hoạch; Kinh tế & Hạ tầng tăng cường công tác kiểm tra, chỉ đạo, hướng dẫn giúp xã giải quyết tồn tại, thiếu sót nêu trên; nhất là việc tham mưu cho UBND huyện xem xét quyết định điều chỉnh GCNQSDĐ đã cấp theo kích thước thực tế sử dụng đất hiện nay của các hộ.

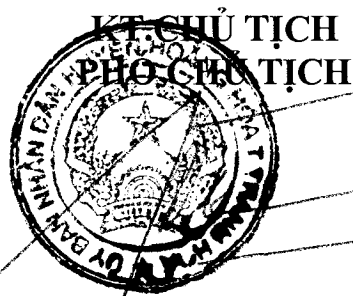
- Trưởng phòng Nội vụ huyện chỉ đạo UBND xã Hoàng Trung kiểm điểm trách nhiệm tập thể và các cá nhân có thiếu sót, vi phạm trên, trình Chủ tịch UBND huyện hướng xử lý.

- Thanh tra huyện kiểm tra, theo dõi kết quả thực hiện sau kết luận thanh tra, tổng hợp báo cáo Chủ tịch UBND huyện và cấp thẩm quyền theo quy định.

3. Đề nghị Ủy ban Kiểm tra Huyện ủy chỉ đạo Đảng ủy xã Hoàng Trung tổ chức kiểm điểm trách nhiệm tập thể, cá nhân, cán bộ, Đảng viên trong việc lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện nhiệm vụ được giao còn để xảy ra các thiếu sót, vi phạm nêu trên./.

### Nơi nhận:

- Chủ tịch UBND tỉnh (B/c);
- Thanh tra tỉnh (B/c);
- Ban tiếp công dân VP UBND tỉnh;
- T.T HU, HĐND huyện (B/c);
- Chủ tịch, các PCT.UBND huyện;
- Các phòng: TC-KH, Nội vụ, TN&MT, KT&HT, TTra;
- Đảng ủy, UBND xã Hoàng Trung;
- Công dân có đơn tố cáo;
- Lưu VT, ĐXM.



Nguyễn Đình Tuy